



PROGETTO E OBIETTIVI PER LA POLIZIA MUNICIPALE DI ROMA

a cura di:

Alessandro Marchetti, Segretario Generale Aggiunto SULPM

Alessandro Procopio, Segretario Aggiunto di Roma SULPM

Dr.ssa Loretta Cavazzini, Psicologa e Dirigente Sindacale SULPM -

MARZO 2008

GRUPPO MUNICIPALE TERRITORIALE

Missione:

il Gruppo Municipale svolge nel territorio municipale tutte le attività istituzionali di competenza con capacità di intervento di iniziativa ed alle dipendenze del Comando del Corpo ed, in subordine, alle direttive del Presidente del Municipio.

Nel contempo dovendo dare una risposta di efficienza ed efficacia rispetto ai bisogni promananti dal territorio e dal tessuto sociale, divengono parte essenziale della soddisfazione del cittadino, che vivrà le Istituzioni non più solo come elemento ineluttabile del vivere quotidiano, ma come interlocutore valido, presente e necessario, l'istituzione di nuove figure e servizi presso i Gruppi Municipali Territoriali, quali: il Poliziotto di Prossimità, l'Ufficiale di P.G. di riferimento che serva a ricevere le denunce (smarrimenti, furti, querele ecc.) da parte della cittadinanza con apertura h 24, Istituzione del reparto di video sorveglianza che gestisca le immagini dei circuiti di vigilanza presenti sul territorio, Soppressione del reparto NAE e creazioni dei Reparti Sicurezza Sociale Urbana in diretto coordinamento operativo con il Gruppo Sicurezza Sociale e Urbana.

Punto cardine su cui a loro volta si interfacciano le altre figure diventando braccia divulgatrici di servizi per la cittadinanza è sicuramente l'istituzione del Poliziotto di Prossimità.

Poliziotto di Prossimità: è costituito da una pattuglia appiedata formata da due agenti di polizia municipale con il compito di tutelare la sicurezza del territorio, opera in divisa, ha un suo distintivo ed è armato. Garantisce il servizio tutti i giorni feriali nei due turni, con orario dalle 07.00 alle 13.30 e dalle 13.00 alle 19.30.

Può comunicare con la sala radio della Centrale Operativa attraverso radio portatili in dotazione ovvero di un apparato per ogni operatore, onde poter permettere i necessari collegamenti con la Centrale Operativa come tra loro qualora questi dovessero attuare modalità operative "a vista" o "ad elastico", potendo così comunque restare in collegamento via radio.

Riveste diversi compiti tra cui presidiare il quartiere garantendone una presenza attenta e costante, alla quale i cittadini guardano con tranquillità e fiducia, facendosi carico dei problemi del quartiere, secondo le normali attribuzioni e competenze della Polizia Municipale.

Acquisisce capacità di dialogo e diretto contatto con i cittadini analizzando così le reali problematiche del quartiere, interagendo con le altre Forze di Polizia e gli altri servizi pubblici per prevenire i problemi sul nascere per garantire un quartiere sicuro e vivibile.

Attraverso la presenza sul territorio previene anche fenomeni di abusivismo commerciale.

Compiti:

tutela della qualità urbana, che comprende la vigilanza nei parchi, il monitoraggio dei problemi relativi all'inquinamento, all'abusivismo edilizio, alla verifica delle occupazioni di suolo, segnalando altresì ogni situazione di degrado al decoro e all'arredo ambientale, nonché occupandosi attivamente di mobilità e sicurezza stradale;

convivenza civile, un'area che include atti e situazioni come le "incivilities", le maleducazioni, le marginalità, il degrado. Non sempre veri illeciti, ma fatti che qualcuno ha definito di pre-reato ovvero del miglioramento della qualità reale della vita di relazione fra cittadini dello stesso centro abitato, controllando e contrastando il disturbo della quiete e favorendo le attività di svago in genere, vigilando davanti alle scuole, sorvegliando i luoghi d'aggregazione giovanile, vigilando sul commercio in genere;

sicurezza sociale, cioè valutazione e contrasto di atti teppistici e di vandalismo, verifica ed eventuale recupero di veicoli abbandonati e costante segnalazione del degrado di importanti strutture di sicurezza come: recinzioni, attrezzature urbanistiche, illuminazioni, siti abbandonati, ecc.

Così di fatto attuando una attenta prevenzione e sorveglianza sui *soft-crimes* e sui così detti *reati di strada*.

GRUPPO 'NUCLEO RADIO MOBILE'

Missione:

Il Gruppo 'Nucleo Radio Mobile' è l'unità organizzativa destinata all'assolvimento specializzato delle attività di pronto intervento con elevate possibilità di manovra, costituita da mezzi e personale addestrato ed impiegato per fronteggiare e risolvere le diverse situazioni relative alla viabilità, protezione civile, sicurezza pubblica, immediato intervento per le richieste dei cittadini, nonché di supporto al personale o alle pattuglie dei Gruppi Municipali che ne fanno richiesta, con immediata ed adeguata capacità d'intervento.

La Centrale Operativa del Comando del Corpo, quale dipende, ne costituisce il supporto essenziale.

Caratteristiche:

Il Nucleo Radio mobile è caratterizzato da ampia dotazione di autovetture, motociclette e biciclette capaci di mantenere un costante collegamento via radio tra loro e con la Centrale Operativa mediante anche l'invio e la ricezione di immagini.

Personale accuratamente selezionato con riguardo a specifica preparazione tecnico professionale, addestramento alla guida di polizia, addestramento alla difesa personale, conoscenza del territorio e della situazione operativa.

Armamento particolarmente maneggevole e di rapido impiego. Dotazione di speciali attrezzature per i collegamenti informatici, per i rilevamenti e la segnaletica stradale, per il primo soccorso in caso di infortunio.

Compiti:

il Nucleo Radio Mobile è destinato ad assicurare la costante presenza e vigilanza del Corpo della Polizia Municipale sul territorio del Comune di Roma di cui costituisce la principale forza di pronto intervento.

il Nucleo Radiomobile svolge con continuità un'attività preventiva, repressiva e ricognitiva, in tutta l'area urbana ed extraurbana di pertinenza del Comune di Roma, attua la vigilanza ed il controllo lungo determinati tratti sensibili delle più importanti arterie, fornisce in tempo reale e con visione operativa la situazione sul territorio, segnalando tempestivamente esigenze particolari, in modo che la Centrale Operativa possa disporre di conseguenza, anche altri tipi di intervento necessario. Effettua il primo intervento o su ordine della Centrale Operativa, o a richiesta dei cittadini, ovvero d'iniziativa.

Effettua, per le materie di competenza della Polizia Municipale, i primi rilevamenti di P.G. ed acquisisce i corpi di reato o le tracce e prove che, in attesa dell'intervento dell'unità specializzata, andrebbero deteriorate o distrutte. Assicura le migliori condizioni per la sicurezza stradale.

Inoltre assicura scorte di sicurezza e di viabilità.

Attività preventiva e di pronto intervento del Nucleo Radio Mobile

Alle unità autoradio, alle pattuglie motoradio e ciclomotate è normalmente affidato il compito di vigilare costantemente il settore urbano od il tratto loro assegnato con movimento durante il quale le pattuglie devono esplorare la zona di transito o rendersi conto che la normalità della situazione non sia turbata da fatti o circostanze che chiedono il loro intervento.

Soste nei luoghi che, per loro ubicazione isolata ovvero sotto il profilo del traffico ovvero per la loro caratteristica socio ambientale consigliano una più attenta e prolungata vigilanza. Tale normale attività di prevenzione tuttavia, proprio per le peculiari caratteristiche del Nucleo Radiomobile, è destinata, ad ogni istante, a divenirne di Pronto Intervento-

In esecuzione di un programma esecutivo predisposto dal Comando del Corpo ai fini del controllo dei punti nevralgici per la viabilità, per esigenze operative della Centrale Operativa, del Comandante del Nucleo o del Sindaco ovvero d'iniziativa del capo-pattuglia al verificarsi di inosservanza delle norme sulla circolazione stradale, della normale e civile convivenza o su segnalazioni effettuate da cittadini, nonché di monitoraggio di quei fattori socio urbanistici a rischio, che debitamente trasmessi permettano l'intervento di altri uffici del Corpo, dei Gruppi territorialmente competenti o dell'Amministrazione al fine della risoluzione.

Reparto Ciclisti, destinato, in modo esclusivo, all'assolvimento specializzato nel controllo, individuazione, accertamento, verifica, intervento e repressione dei fenomeni di degrado e degli illeciti amministrativi e penali che si materializzano sulle piste ciclabili, nelle aree pedonali e nei parchi e ville situate sul territorio comunale.

Formazione del Reparto.

Il personale facente parte il Reparto Ciclisti viene reclutato su base volontaria tra tutti gli appartenenti al Corpo.

Divisa.

Il personale del reparto ciclisti viene fornito, individualmente, di una bicicletta tipo Mountainbike. Per quanto riguarda la divisa la stessa è formata:

A) periodo estivo: caschetto protettivo di colore blu con la scritta “POLIZIA MUNICIPALE”; maglia tipo polo di colore bianco, recante la scritta fronte retro “POLIZIA MUNICIPALE” ; pantaloncino tipo bermuda di colore blu; scarpa tecnica;

B) periodo invernale: caschetto protettivo di colore blu con la scritta “POLIZIA MUNICIPALE”; giacca tecnica di colore blu, anti vento/pioggia, recante la scritta fronte retro “POLIZIA MUNICIPALE” ; pantalone tecnico che garantisca la tenuta termica; scarpe tecniche; completo anti pioggia.

Dotazioni individuali tecnico operative del Nucleo Radio Mobile.

Il personale del Nucleo Radio Mobile ha in dotazione individuale attrezzature tecnico operative come previsto dal regolamento del Corpo della Polizia Municipale di Roma e dal D.M. n. 145 del 14 marzo 1987, oltre a torcia e bastone-distanziometro.



GRUPPO SICUREZZA URBANA

Missione:

Il Gruppo Sicurezza Urbana è l'unità organizzativa destinata all'assolvimento specializzato delle attività di tutela dei minori e degli emarginati, di tutela del patrimonio comunale, di controllo della pubblicità e delle affissioni e, in genere, intervenire, rimuovere e reprimere i comportamenti che originano i fenomeni di degrado ambientale in tutte le diverse configurazioni che quest'ultimo può assumere.

Il Gruppo Sicurezza Urbana espleta le proprie attività in stretto coordinamento funzionale con gli uffici comunali competenti per materia.

Sezioni Immigrazione Sicurezza Sociale e Patrimonio

A questa sezione sono affidati compiti di controllo, prevenzione e repressione di illeciti amministrativi e penali in materie specifiche quali:

Ufficio TSO e ASO : opera, in accordo con le strutture sanitarie, tutti gli interventi relativi all'assistenza sanitaria obbligatoria per persone in disagio psichico. Il personale assegnato è preparato psicologicamente e fisicamente nonché dotato di tutti gli strumenti atti alla incolumità fisica dell'operatore e del malato .

Ufficio Immigrati e Campi Nomadi: vigilanza sui campi sosta, controllo della popolazione residente, monitoraggio costante degli stessi, organizzazione degli sgomberi dei campi abusivi. Studio e controllo del fenomeno immigrazione sul territorio comunale, censimento degli immigrati, assistenza per il diritto ai ricongiungimenti famigliari;

Ufficio Minori e Disagio Sociale: minori oggetto di violenza od in situazioni d'abbandono, sfruttamento o con comportamenti devianti, con particolare riguardo all'evasione dell'obbligo scolastico, riduzione in schiavitù, prostituzione. Adulti in situazioni di disagio che presentano problematiche relative alla propria condizione sociale, fisica, psichica tali da costituire uno stato d'emarginazione o degrado; ed in genere a tutte quelle fasce di popolazione che versano in condizioni di sfruttamento, emarginazione o esposte a fenomeni di violenza;

Ufficio Contrasto Fenomeni di Degrado Urbano: effettua tutti quei controlli legati alle attività illecite normalmente individuate come "fonti di degrado". Repressione ed indagini relative all'abusivismo commerciale ed ai prodotti con marchio contraffatto, controlli sull'accattonaggio con utilizzo di minori, controlli sull'accattonaggio con utilizzo di animali, lavavetri nonché il controllo di eventuali attività illecite svolte negli immobili di proprietà comunale, controllo nelle stazioni metro e delle ferrovie isolate, inoltre è impiegato nel controllo, individuazione, accertamento, verifica, intervento e repressione dei fenomeni di degrado e degli illeciti amministrativi e penali che si materializzano sulle piste ciclabili, nelle aree pedonali e nei parchi e ville situate sul territorio comunale. Fenomeni che accentuano la percezione del degrado urbano;

Ufficio Tutela Patrimonio: a questa sezione sono affidati compiti di controllo, prevenzione e repressione di illeciti amministrativi e penali in materia specifica quale prevenire e reprimere i fenomeni delle occupazioni abusive degli immobili di Edilizia Residenziale Pubblica comunale e regionale, la tutela dei fondi e altri locali nonché del patrimonio comunale in genere.

Sezione Investigativa

A questa sezione sono affidati compiti di indagine, prevenzione e repressione di illeciti amministrativi e penali per le materie attribuite alla U.O. GSSU e derivanti dalle attività della stessa o su delega:

Ufficio Investigativo

Esegue indagini di Polizia Giudiziaria per le materie di competenza, in particolare indagini delegate dalla Procura della Repubblica, indagini richieste da altre forze di Polizia, indagini legate alle attività della U.O. di natura penale, indagini e approfondimenti su situazioni sospette emerse durante i controlli ordinari degli altri reparti facenti parte la U.O. GSSU.

Ufficio di Polizia Scientifica

Esegue indagini ed accertamenti inerenti l'identificazione di documenti di identità e di viaggio contraffatti.

Contrasta il fenomeno della falsificazione e più in particolare il falso documentale. Onde dimezzare i tempi per la compiuta identificazione di persone oggetto di accertamenti, effettua, con proprio Gabinetto scientifico, i dovuti rilievi fotodattiloscopici.

Sezione Operativa

Reparto Operativo

Assicura sul territorio, per le materie di competenza del Gruppo Sicurezza Sociale e Urbana, il primo intervento rapido richiesto dalla Centrale Operativa della U.O. o di supporto alle U.O. Municipali, su disposizione del Comandante del Corpo o laddove necessario comunque su disposizione del Sindaco.

Il personale del Reparto Operativo è in grado di intervenire in per ogni materia della U.O. GSSU.



POLIZIA MUNICIPALE PER LE DONNE

NUCLEO OPERATIVO

Motivazioni e Quadro di Riferimento.

Negli ultimi tempi riscontriamo un incremento del fenomeno della violenza sulle donne inaccettabile per una società democratica e libera come quella italiana. Tale fenomeno riguarda sempre più anche la nostra città.

La violenza contro le donne non è riducibile soltanto alla devianza di maniaci. Non ci si può quindi limitare a fornite risposte dettate dall'emergenza. Non c'è solo un nemico oscuro ed invisibile nascosto a cui dare la caccia, il male purtroppo è rintracciabile nell'ambito familiare, sui posti di lavoro, nelle scuole... La violenza contro le donne, di qualsiasi età ed etnia, è solo marginalmente riconducibile all'arretratezza culturale ed all'ignoranza maschile. La violenza la rintracciamo in ogni realtà: piccoli centri, province, grandi città ed è trasversale in tutte le classi sociali.

Inoltre è fuorviante interpretare questa violenza come frutto di un "disordine" psichico o di una malattia mentale.

In considerazione della non completezza, della parzialità e dell'inefficacia nell'analizzare il problema prendendo in considerazione solo la fase repressiva, cioè l'intervento a posteriori, soltanto dopo che l'evento drammatico sia avvenuto, ma bisogna conoscerlo, studiarlo, combatterlo e visto che nel contesto normativo il Comune di Roma può esercitare completamente le funzioni allo stesso trasferite in riferimento alla situazione di emarginazione delle fasce più deboli, ed alle problematiche legate alla condizione minorile e femminile; atteso che lo Statuto del Comune di Roma sancisce, tra l'altro, l'impegno a tutelare e garantire il carattere multietnico e le diversità culturali presenti nella comunità che vivono nel suo territorio e stabilisce l'obbligo di promuovere la solidarietà, con particolare attenzione alle fasce di popolazione più svantaggiate ed emarginate nonché di rimuovere le discriminazioni sessuali, fisiche, psichiche ed etniche che limitano l'esercizio effettivo dei diritti; che nell'ambito del modello organizzativo sopra indicato un ruolo fondamentale deve essere svolto dal Corpo della Polizia Municipale si ritiene opportuno l'istituzione di un apposito ufficio unico e centrale al quale affidare compiti di prevenzione, controllo e repressione, ed intervento in materia di assistenza alle donne esposte ad episodi di violenza materiale, morale, psichica e sessuale.

Un ufficio (Nucleo Operativo) collocato in una struttura protetta, in zona centrale facilmente raggiungibile, formato esclusivamente da personale femminile della Polizia Municipale, qualificato per titolo di studio, esperienza e conoscenze linguistiche in quanto più gli scenari sociali mutano e si complicano, più la professionalità deve salire. Una struttura a cui la donna che teme di essere o è vittima di violenza possa presentarsi e rapportarsi certa di trovare un ambiente che possa darle sicurezza psicologica, materiale e normativa, un ambiente "amico", tutto al femminile che sicuramente favorirebbe l'uscita dall'incubo della violenza di molte donne che, il più delle volte, sono restie a denunciare violenze o abusi in quanto presentandosi presso un posto di polizia hanno la soggezione, il timore o la vergogna di denunciare il fatto alla presenza di personale maschile.

All'Ufficio, che potremmo denominare "Polizia Municipale per Le donne", compete realizzare interventi incisivi rispondenti alle necessità e compete altresì l'azione di raccordo con il Gruppo Sicurezza Sociale e Urbana, con il Tribunale dei Minori e la Procura della Repubblica presso il Tribunale, con la Sala Operativa Sociale, con le Associazioni di Volontariato, con le AA.SS.LL. e la collaborazione con tutti gli altri organismi operanti nel settore. L'Ufficio inoltre programma, sviluppa e pianifica progetti operativi concernenti la materia trattata sul territorio comunale.

Modalità Organizzative.

- 1) L'Ufficio è composto da personale femminile appartenente alla Polizia Municipale qualificato per titolo di studio ed esperienza in materie psicologiche, giuridiche, sociali e linguistiche.
- 2) Gli Ufficiali ed Agenti, facenti parte della struttura, seguono appositi corsi di formazione, aggiornamento e seminari nelle materie attinenti al ruolo che dovranno svolgere.
- 3) Oggetto degli interventi sono le donne che rischiano o che sono vittime di violenza psichica, fisica, morale o sessuale ovvero che versano in condizioni di sfruttamento o emarginazione.
- 4) Per il pieno raggiungimento dell'obiettivo si rende necessario che l'Ufficio collabori con le Istituzioni dell'Amministrazione Comunale, l'Autorità Giudiziaria e le strutture operanti in materia presenti sul territorio o con tutti quegli uffici ed enti che perseguono gli stessi fini.
- 5) Spetta all'Amministrazione Comunale ed al Comando del Corpo pubblicizzare, con ogni mezzo, l'attività svolta dall'Ufficio.
- 6) L'Ufficio dispone di un capitolo di bilancio per organizzare l'attività operativa, logistica e formativa.
- 7) I servizi, per la peculiarità della materia, vengono svolti in abiti civili.
- 8) Il servizio è svolto garantendo l'orario 24 ore su 24.
- 9) L'ufficio ha una sua dotazione di parco auto.

UNITA' ORGANIZZATIVE

DEL COMANDO DEL CORPO

- **Nucleo Affissioni e Pubblicita'**
- **Nucleo Tutela Consumatori**

Il Comando del Corpo, formato da Unità Organizzative dedicate, deve avere compiti di coordinamento generale, di studio, di formazione e gestione complessiva delle risorse umane e tecnologiche. Tutta la materia inerente la disciplina del personale sarà gestita esclusivamente all'interno del medesimo Corpo.

Alle dipendenze dirette del Comandante vengono istituiti inoltre:

- il **NUCLEO AFFISSIONI E PUBBLICITA'**, con lo scopo di coordinare ed intervenire nel controllo del fenomeno dell'abusivismo pubblicitario (cartelloni, manifesti, ecc.);
- il **NUCLEO TUTELA CONSUMATORI**, con il compito di salvaguardare gli utenti da eventuali frodi in commercio, sia alimentare (ad es.: tracciabilità, rintracciabilità e salubrità degli alimenti; tutela prodotti tipici italiani) che derivante da altre fonti (ad es.: contraffazione sui marchi/griffe; contratti operati da tour operator; contratti e-commerce; contratti 'di strada', cioè le vendite di enciclopedie). Controlli sui prezzi per evitare speculazioni secondo quanto disposto dal Garante per la sorveglianza dei prezzi. In fase di prima applicazione il Nucleo viene composto dal disciolto Servizio degli Ispettori Annonari attualmente presso il Dipartimento VIII (circa 100 unità attualmente inquadrato come dipendenti comunali amministrativi con qualifica di UPG).

DOTAZIONE ORGANICA

Il Corpo della Polizia Municipale di Roma dovrà avere una dotazione organica stabile di circa 9.500 unità, dei quali 3.500 di categoria D (ultimazione passaggio tutti ex-VI q.f. ai sensi dell'art. 29 CCNL) e 6.000 di categoria C. Ciò si raggiunge assumendo tutti gli idonei (circa 1200) al concorso attuale da 300 posti, con la stabilizzazione immediata dei 500 precari, indicando immediatamente un altro concorso a graduatoria aperta per tre anni per l'assunzione dei restanti posti resi vacanti e, prima della scadenza, l'indizione di un altro concorso successivo, in modo da garantire anche per gli anni successivi il turn over.